

# ТЕМИ ОТ МЕДИИТЕ

## 22.08.2012 г.

Важни обществено-икономически и политически теми

[Вестник Капитал daily](#)

### ✓ Как расте осигурителният доход

[http://www.capital.bg/biznes/2012/08/21/1892277\\_kak\\_raste\\_osiguritelniat\\_dohod/](http://www.capital.bg/biznes/2012/08/21/1892277_kak_raste_osiguritelniat_dohod/)

Половината от браншовете вече са с договорени минимални осигурителни прагове за следващата година, като средните увеличения са с между 5% и 10%. Понижение има само в един сектор - туризма. За останалите професии работодатели и синдикати ще продължат обсъжданията до 31 август, когато ще представят резултатите пред социалния министър Тотю Младенов.

Това стана ясно след края на поредната среща между бизнеса и синдикатите във вторник. Представители на работодателските организации обясниха за "Капитал Daily", че ще настояват да няма административно увеличение на минималните осигурителни прагове в браншовете, за които не е постигнат консенсус.

"Категорични сме, че ако това бъде направено и тази година, много работодатели ще бъдат принудени да освободят работници, което ще повиши разходите за обезщетения и социални помощи и ще задълбочи кризата на трудовия пазар и осигурителните системи", обясни Димитър Бранков от Българската стопанска камара (БСК).

Бизнесът

Дотук консенсус има по 44 от близо 90 дейности, а миналата година споразумения са били постигнати по 47 различни бранша. Бизнес организациите обаче заявиха, че финансовото състояние на фирмите отново се влошава и увеличаването на осигурителните доходи може да доведе до уволнения в малките и средните предприятия. Според Димитър Бранков разходите за труд са тези, които най-бързо могат да бъдат съкратени, а това допълнително ще увеличи безработицата в страната.

При поскъпващи суровини и енергийни ресурси работодателят и да не иска, ще се наложи да уволнява хора, ако нормативно му се увеличат и осигурителните разходи. "Прокламираната повишена производителност на труда в повечето случаи е за сметка на съкратена заетост, а не на увеличаващи се продажби. Брутният продукт расте заради статистически корекции", допълни Бранков.

За разграничаване на малките и средните предприятия от големите фирми пък призова Александър Димитров, анализатор на Българската търговско-промишлена палата (БТПП). "Не може с един среден коефициент да се коригират осигурителните прагове в малките и средните предприятия и условията за тях да са същите като в големите фирми. Това ще предизвика закриване на малки фирми и ще разшири пазарния дял на големите компании", коментира Димитров. Той съобщи, че по места синдикални и браншови организации без национално покритие вече са постигнали собствени споразумения за осигурителните доходи. По няколко споразумения пък има в мелничарския бранш, в пивоварната индустрия и транспортните услуги. Те обаче били сключени от ограничен брой фирми, които не са представителни за секторите. Затова Димитров коментира, че ако правителството определи минимални прагове по административен път и използва тези непредставителни споразумения като ориентир, полезно за бизнеса ще е да се избере най-ниското договорено увеличение.

Кой с колко

Сред секторите, за които вече има споразумения попада и търговията, в която са заети над 308 хил. души. Средното увеличение на минималния осигурителен доход за всички длъжности (мениджъри, администрация и общи работници) е 5.2%.

В селското стопанство минималните лимити ще се повишат с 9.4%, а за сектора на туризма ще има понижение от 0.1%. Договорката предвижда от догодина минималната сума за начисляване на социални вноски за ръководители в хотелиерството да намалее от 920 на 905 лв. За професиите, които не изискват квалификация - камериери, пиколо, почистване, прагът се вдига от 380 на 385 лв.

Участващи в преговорите от страна на КНСБ коментираха, че организацията е останала доволна от постигнатото в разговорите дотук.

### ✓ Свободни от труд

[http://www.capital.bg/politika\\_i\\_ikonomika/bulgaria/2012/08/21/1891931\\_svobodni\\_ot\\_trud\\_obnovena/](http://www.capital.bg/politika_i_ikonomika/bulgaria/2012/08/21/1891931_svobodni_ot_trud_obnovena/)

Броят на заетите българи е намалял през второто тримесечие на годината, а обезкуражените, които са се отказали да си търсят работа, са се увеличили в сравнение със същия период на миналата година. Това показват данни на Националния статистически институт за посочения период.

Общата картина

Според статистиката към края на юни безработните в България са 409.5 хил. души, което е нарастване с 10 на сто на годишна база. Общото равнище на безработица през второто тримесечие е 12.3% - с 1.1 пункта ръст на годишна база. НСИ измерва заетостта по броя на лицата дори и с временна работа, за която получават доход, или пък имат постоянно място, от което отсъстват за известно време. Заради тази методика е възможно и заетостта, и безработицата да растат

едновременно. Така заетостта за периода от април до юни е 58.3%, което е с 0.2 пункта над нивото за същия период на 2011 г.

Засегнати са повече мъжете с нарастване от 1.5 пункта, като в края на юни техният дял е 13.7%. Делът на жените е 10.8%, тъй като при тях нивото на незааетост се е покачило само с 0.7% на годишна база. За година останалите без работа мъже са с около 56 хил. повече от жените в това положение.

Спрямо същия период на миналата година броят на свободните от труд е нараснал както при хората с висше образование, така и сред тези с основно и средно. Над 17% не са работили никога преди и си търсят първа работа, останалите са имали преди време, но са я изгубили.

Частна инициатива - забравете

Общият брой на работещите хора в България е 2.9 млн. лв. през второто тримесечие, което е малко над 46% от цялото население. В сравнение с преди година те са по-малко с 32 хил. души. Според данните намалението е само при мъжете, които са 53% от всички работещи.

Най-голям е броят на наемните служители – 88.4%. Самостоятелно заетите са 7.3 на сто, а наполовина по-малко от тях са тези, които работят в собствена фирма- 3.5%, или общо 102 хил. души.

Най-голяма част от българите работят в сектора на услугите – 62%, докато в индустрията са точно два пъти по-малко - 31% на сто. Селското и горското стопанство дават препитание на останалите 7%.

Продължително обезкуражаване

Сериозно увеличение от 10% има при броя на хората, които са продължително безработни. За такива НСИ определя незаетите в продължение на една и повече години. Техният брой през второто тримесечие е 228 хил. души, или 55.6% от всички незаети вече са в тази категория.

Коефициентът на продължителна безработица се увеличава с 0.6 процентни пункта на годишна база и достига 6.9% през второто тримесечие.

Обезкуражените - тези, които вече не търсят активно работа, са намалели като абсолютна стойност за година при мъжете, докато на жените се е увеличил. Общо те са 236.8 хил., или 14.4% от всички неактивни лица във възрастовата група от 15 до 64 години (1 645.2 хил.). За една година те са се увеличили с над 5 хил. души, но спрямо първото тримесечие на тази броят им е намалял с 9 хил. души.

#### ✓ Какви са ефектите от скъпите горива

[http://www.capital.bg/politika\\_i\\_ikonomika/bulgaria/2012/08/21/1892223\\_kakvi\\_sa\\_efektite\\_ot\\_skupite\\_goriva/](http://www.capital.bg/politika_i_ikonomika/bulgaria/2012/08/21/1892223_kakvi_sa_efektite_ot_skupite_goriva/)

Лято 2008 и 2012 си приличат по рекордно скъпите горива. Приликите обаче се изчерпват дотук. Разликите ще са в ефектите върху икономиката, ако настоящите цени се задържат опасно близо до 3 лв. за литър дизел и бензин.

Преди четири години бумът в икономиката ограничи ефекта от скъпите горива - те се прехвърлиха в крайните цени, но това не се усети съществено, тъй като доходите все още растяха, потреблението беше високо, а безработицата ниска. В момента икономиката е на обратния полюс. В подобна ситуация ефектите от скъпите горива ще са по-неблагоприятни - най-засегнатите сектори ще свиват маржовете си, докато това е възможно. Прехвърлянето в крайните цени на стоки и услуги пък ще доведе до инфлация и допълнително свиване на потреблението.

Заради липсата на добри транспортни алтернативи домакинствата ще продължат да използват личен транспорт на по-висока цена за сметка на други разходи. Таксиметровите компании, дружествата за автобусни и товарните превози вече предупредиха за възможно покачване на цените на предлаганите от тях услуги и фалити. Косвено ще бъдат засегнати и всички останали сектори. Високата цена на горивата вероятно ще е и една от основните причини, които "Булгаргаз" ще изтъкне в предстоящото си искане за поскъпването на природния газ от септември.

#### Различното поскъпване

Според икономиста от Industry Watch Лъчезар Богданов сегашното поскъпване на горивата е различно от това през 2008 г. когато имаше икономически бум и по-високите разходи се прехвърляха на потребителите. За това може да се съди и от думите на изпълнителния директор на "Юнион Ивкони" Ирена Кирилова, която коментира, че засега цените на автобусните билети ще бъдат задържани за сметка на компанията.

Причината за това, е че предишното поскъпване отново заради горивата е било съвсем скоро и едно ново повишение на билетите би отказало техните пътници. "Ако повишението на горивата обаче се запази, ще сме принудени отново да вдигаме цените", посочи Кирилова. Бизнесът с товарни превози обаче едва ли ще има толкова време. "Фирмите за товарни превози имат сключени едногодишни договори и всяко увеличение на горивата означава загуба за нас. Поскъпването на горивата ще ни се отрази трагично", коментира председателят на Националното сдружение на българските превозвачи Красимир Лалов.

По-високите цени на горивата означават и свиване на потреблението, обясни Богданов. Причината е, че разходите за транспорт на домакинствата не са особено еластични, което означава, че те ще продължат да плащат повече за гориво, за да ходят на работа, за сметка на намалението на други разходи.

Това все пак не изключва търсенето на алтернативи специално в сектора на транспорта. "Проблемът в България е, че няма достатъчно заместители, тъй като железниците и масовият транспорт не предлагат достатъчно добра услуга", коментира Богданов.

Въпреки всичко те са значително по-евтината алтернатива от собствения автомобил, когато горивото започне да поскъпва, коментира още икономистът. Като пример той даде факта, че все по-малко българи пътуват в чужбина със собствените си автомобили и предпочитат да ползват нискобюджетните полети.

#### Защо поскъпват горивата

Има няколко причини за скъпите горива, като те са комбинация от ситуацията на международни пазари (скъп долар и петрол) и сезонния фактор лято, когато търсенето е по-голямо. Според финансовия министър Симеон Дянков през есента отново ще има поевтиняване.

Данните на НСИ (виж графиката) показват, че с идването на пролетта търсенето в страната расте. Прави впечатление обаче, че потреблението на дизел в началото на годината също силно се е увеличило. Това може да се обясни със студената зима. Тогава обаче има и сериозно покачване на цената до около 2.60 лв. за литър.

Същото се случва и през топлите летни месеци. "Продължаваме да търсим обяснение защо цените се вдигат спекулативно всеки август, когато хората започнат да пътуват, за да може някой да натрупа печалба", коментира Красимир Лалов. Според него държавата, която държи златната акция в "Лукойл", не прави нищо, за да спре тази спекула.

Пред "Нова телевизия" Симеон Дянков коментира и евентуалната промяна на акциза на горивата. Според него това може да стане от 2014 г., но подобно решение трябва да бъде одобрено от всички страни - членки на ЕС. "Някъде ще са нужни и референдуми, така че е малко вероятно това да се случи, но е хубаво да се опита", обясни финансовият министър. Според Лъчезар Богданов поскъпването на горивата е съвсем нормално и следва политиката на държавите, които облагат тази стока с все по-високи данъци.

"Целта е хората да бъдат накарани да слязат от колите и да ползват обществен транспорт, с което да замърсяват по-малко. Не мога да разбера защо се сърдим, когато това в действителност се случи. Това е пазарът в действие", посочи Богданов.

В краткосрочен план цената на петрола все пак зависи както от държавните политики, така и от решенията на централните банки. Ако доларът и еврото продължат да се обезценяват, е нормално петролът и златото да поскъпват. Освен това добивът на петрол става все по-труден, което също е определящо за цената.

Според Валентин Кънев, председател на Балканска и черноморска петролна асоциация, прогнозите за още по-голямо увеличение на цените на горивата през следващите месеци са преувеличени. "Основната причина за сегашното поскъпване е поевтиняването на еврото и лева спрямо долара", коментира той. Друга причина, която може да се търси, е ембаргото, наложено върху търговията с горива от Иран, което предизвиква смущения в доставките, допълни Кънев.

Петролът на тримесечен връх

Цените на петрола във вторник достигнаха тримесечен връх. Котиروвете на американския лек петрол с доставка през септември се повишиха с 1.17% до малко над 97.70 в сутрешната търговия в Ню Йорк. По същото време в Лондон (16.30 часа българско време) сортът брент скочи с 1.33% до 115.21 долара за барел.

Причината за поскъпването са надеждите на инвеститори и спекуланти, че през тази седмица европейските лидери ще направят сериозна крачка към справяне с дълговата криза. В сряда министър-председателят на Люксембург и лидер на еврогрупата Жан-Клод Юнкер ще посети Гърция, за да обсъди програмата за фискална дисциплина на страната. Ден след това германският канцлер Ангела Меркел и френският президент Франсоа Оланд се срещат в Берлин отново по темата за финансовата криза. Очаква се двамата да говорят поотделно с гръцкия министър-председател Антонис Самарас по-късно през седмицата. "В момента настроенията за бъдещето на еврозоната са положителни", коментира пред Bloomberg Гай Волф от Marex Spectron Group.

## [Вестник Класа](#)

### ✓ Безработицата у нас стигна 12,3 на сто

[http://www.klassa.bg/news/Read/article/210692\\_%D0%91%D0%B5%D0%B7%D1%80%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%82%D0%B8%D1%86%D0%B0%D1%82%D0%B0+%D1%83+%D0%BD%D0%B0%D1%81+%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%B3%D0%BD%D0%B0+12%2C3+%D0%BD%D0%B0+%D1%81%D1%82%D0%BE](http://www.klassa.bg/news/Read/article/210692_%D0%91%D0%B5%D0%B7%D1%80%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%82%D0%B8%D1%86%D0%B0%D1%82%D0%B0+%D1%83+%D0%BD%D0%B0%D1%81+%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%B3%D0%BD%D0%B0+12%2C3+%D0%BD%D0%B0+%D1%81%D1%82%D0%BE)

Хората без работа у нас са достигнали 12,3% от всички българи в работоспособна възраст. Обезкуражените лица на възраст от 15 до 64 навършени години са близо 237 хиляди. Това представлява 14,4% от всички неактивни лица в тази възрастова група, които са над 1 милион 645 хиляди души.

Това показват данните на Националния статистически институт за икономическата активност на населението през второто тримесечие на годината. През второто тримесечие на годината безработните лица в страната са 409,5 хиляди, от които 243 хиляди са мъже и 167 хиляди - жени. В сравнение с второто тримесечие на миналата година броят на безработните се увеличава с 10 на сто.

Продължително безработни с повече от една година са 228 хиляди българи, или 55,6 на сто от всички безработни лица, като в сравнение с второто тримесечие на предходната година броят им се увеличава с 9,8 процента. Коефициентът на продължителна безработица се увеличава с 0,6 процентни пункта и достига 6,9 на сто през второто тримесечие на тази година.

През второто тримесечие на 2012 г. общият брой на заетите лица (на възраст 15 и повече навършени години) е 2 9 млн., а относителният им дял от населението на същата възраст - 46.2%. В сравнение с второто тримесечие на 2011 г. броят на заетите намалява с 32.3 хил., или с 1.1%, а относителният им дял остава почти непроменен. През периода второ тримесечие 2011 - второ тримесечие 2012 г. намаление на заетостта се наблюдава само при мъжете - броят на заетите мъже намалява с 2.1%, а относителният им дял от всички мъже на 15 и повече навършени години - с 0.6 процентни пункта. От всички заети лица през второто тримесечие на 2012 г. малко над 1 5 млн. (52.5%) са мъже и близо 1 39 млн. (47.5%) са жени.

С висше образование са 814.1 хил., или 27.9% от всички заети лица, със средно - 1 773.1 хил.

От общия брой заети лица 3.5% са работодатели, 7.3% - самостоятелно заети (без наети лица), 88.4% - наети лица, и

0.7% - неплатени семейни работници.

Коефициентът на заетост за населението на възраст 15 - 29 навършени години е 36.4%, съответно 40.1% за мъжете и 32.5% за жените. Коефициентът на заетост за населението на възраст 20 - 64 навършени години (показател, включен в стратегия „Европа 2020“) остава на равнището от второ тримесечие на 2011 г. - 62.6% (65.4% за мъжете и 59.8% за жените), като при жените се увеличава с 0.4 процентни пункта, а при мъжете намалява с 0.4 процентни пункта. Заетите лица на възраст 55 - 64 навършени години са 481.3 хил., или 46.0% от населението в същата възрастова група, като в сравнение с второто тримесечие на 2011 г. се наблюдава увеличение на заетостта на жените от тази възрастова група.

#### ✓ Създават фонд за стимулиране на общините

[http://www.klassa.bg/news/Read/article/210719\\_%D0%A1%D1%8A%D0%B7%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D0%B0%D1%82+%D1%84%D0%BE%D0%BD%D0%B4+%D0%B7%D0%B0+%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%BC%D1%83%D0%BB%D0%B8%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B5+%D0%BD%D0%B0+%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%B5](http://www.klassa.bg/news/Read/article/210719_%D0%A1%D1%8A%D0%B7%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D0%B0%D1%82+%D1%84%D0%BE%D0%BD%D0%B4+%D0%B7%D0%B0+%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%BC%D1%83%D0%BB%D0%B8%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B5+%D0%BD%D0%B0+%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%B5)

Финансовият министър Симеон Дянков обяви, че ще предложи на Националното сдружение на общините (НСОРБ) да се създаде фонд за тяхното стимулиране. Той посочи, че очаква от организацията предложение за обема на средствата във фонда, събщи агенция „Фокус“.

"Може да започнем от 50 млн. лв. и с годините средствата да нарастват", даде пример вицепремиерът. Идеята му е средствата от този фонд да се дават на общините по методология, която самото сдружение предложи.

"На общини отличници или общини, които в миналото са били зле, но с нови ръководства, с нови общински съвети и кметове, подобряват състоянието си, защото те също трябва да бъдат поощрявани", поясни финансовият министър. Той допълни, че средствата от този фонд ще се предоставят основно за инфраструктурни проекти – училища, детски градини, спортни площадки, общински пътища.

"Говорили сме вече няколко пъти със сдружението на общините и остава да ни предложат методологията, която да регламентира ясни правила – такава община, с такива показатели, с такова население може да кандидатства до такава сума. Ще започнем с нещо по-малко, за да видим как работи, и в следващи бюджети надеждата ми е то да се увеличи като част от общото финансиране на общините", обясни Дянков.

През миналата седмица той представи нова методология, по която се оценява как се справят финансово общините. Тогава той посочи и че още от следващия бюджет се предвижда общините с добри показатели за финансова стабилност и дисциплина да бъдат стимулирани.

#### ✓ Променят закона за обществените поръчки най-рано през декември

[http://www.klassa.bg/news/Read/article/210695\\_%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%8F%D1%82+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0+%D0%B7%D0%B0+%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%B5+%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%8A%D1%87%D0%BA%D0%B8+%D0%BD%D0%B0%D0%B9-%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%BE+%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B7+%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D0%B5%D0%BC%D0%B2%D1%80%D0%B8](http://www.klassa.bg/news/Read/article/210695_%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%8F%D1%82+%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0+%D0%B7%D0%B0+%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%B5+%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%8A%D1%87%D0%BA%D0%B8+%D0%BD%D0%B0%D0%B9-%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%BE+%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B7+%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D0%B5%D0%BC%D0%B2%D1%80%D0%B8)

Законът за обществените поръчки ще бъде променен най-рано през декември, установи проверка на klassa.bg. Тогава ще е готов анализът на БОРКОР за корупционните практики в закона. „В момента колегите анализират двата закона – стария и новия като ги наслагват един върху друг. Забелязва се, че в новия закон има предпоставки за такива практики“, каза Елеонора Николова, шеф на комисията за борба с корупцията. Според нея пропуските в закона, който бе приет през 2004 г., и последващите промени не били направени умишлено, а се привнасяли автоматично чужди модели. Това довело до неясноти в законодателството, които от своя страна пък сериозно ощетяват фирмите и даже ги лишават от възможността да се оплачат от търговете. „Логично е да се изчакат предложенията на всички институции, отговорни за обществените поръчки и тогава да се правят промени в закона“, каза пред klassa.bg Красимир Ципов, депутат от ГЕРБ и член на правната комисия.

#### Спорната глава 8

Проблемът с непрозрачността е заложен в ЗОП и се отнася най-вече до малките обществени поръчки. По предложение на МС от февруари в глава 8 на закона е записано, че събирането на оферти става с публична покана. Този начин за набиране на кандидати се прилага за услуги до 66 000 лв. От такова възлагане наскоро пострада агенция „Алфа рисърч“. Боряна Димитрова, управител на агенцията, заяви пред медиите в понеделник, че Министерството на образованието е опорочило обществена поръчка на тема "Установяване на ефекта от политиките за младежта върху младите хора в страната". Тя е била спечелена от МВМД по непрозрачен начин. Органът е приключил работата си на 20 юни, ден преди обявения краен срок за приемане на документи за поръчката, без да уведоми другите участници в поръчката. И тъй като до този момент „Алфа рисърч“ не била предоставила допълнително изисканата от комисията документация, е отстранена от участие. „Оказа се, че могат да се променят срокове. До протокола се добрах изключително трудно с помощта на Програма Достъп до информация, защото се оказа, че комисията по закон не е длъжна да предоставя протоколите“, каза пред klassa.bg. Боряна Димитрова. Тя беше категорична, че така поставени законодателно нещата недоволните фирми са лишени от възможността освен да се запознаят с протоколите, и да обжалват пред Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) процедурата. В ЗОП пише, че функцията на арбитър изпълнява КЗК, но тя не отговаря за случаите, при които ведомствата обявяват ОП чрез публична покана. Единственият вариант, който остава на ощетения участник в този случай, е да се обърне към Агенцията за държавна финансова инспекция. Димитрова събщи, че била потърсена да продължи борбата и за големите обществени поръчки, където нещата стоят по идентичен начин.

## Кметове опорочават процедури

Както [klassa.bg](http://klassa.bg) писа, изследване на Института за правни анализи показва, че заради лошото законодателство 76% от обществените поръчки у нас са опорочени. От пропуските се възползват кметове, които възлагат по непрозрачен начин на близки до тях фирми, което вече създава огромен проблем на България. Заради липсата на прозрачност ще се наложи общините да връщат еврофинансиране. За миналата година финансови корекции заради пропуски в обществените поръчки са наложени на близо 140 проекти на български общини, финансирани от еврофондовете. До март тази година сумата за връщане възлиза на 50 млн. лева. До края на програмния период, който изтича през 2012 г., проверките ще зачестят и може да се окаже, че на общините с непрозрачни процедури ще бъдат наложени огромни санкции, които ще ги лишат от възможност да обслужват основни свои дейности. 4 млн. лв. от средствата, отпуснати за изграждане на водния цикъл на Белослав например, ще трябва да бъдат върнати, стана ясно в началото на годината. Сумата представлява годишния бюджет на общината.

Според Института за правни анализи буди тревога, че в непрестижната класация на общините с непрозрачното възлагане на поръчки, с която ще бъде запозната ЕК, попадат и две морски общини - Несебър и Созопол, които подписаха наскоро договори за еврофинансиране за изграждане и модернизиране на пречиствателни станции. На 6 август Созопол подписа договор за 77,4 млн. лв. по ОП „Околна среда“, а община Несебър за модернизация на стойност 98 млн. лв. Там трябва да бъдат създадени такива правила, които да съвпадат с европейските изисквания, за да не се налага да се връщат пари. Още повече, че през 2010 г. прокуратурата вече се занимаваше с пречиствателната станция за отпадните води на Созопол, когато се оказа, че ПУДООС на два пъти през 2008 г. е сключвал договор за една и съща дейност с общината.

### Петър Бакърджиев, юрист: Поправете глава осма!

Последната промяна на ЗОП имаше за цел да отрази препоръките на Европейската комисия, отправени в юлския Доклад на ЕК за напредъка по механизма за сътрудничество и проверка от 2010г., провокирани от проблемите в България свързани с процедурите по възлагане на обществени поръчки.

Шест месеца по-късно е ясно, че измененията на специалния закон, които въведоха института на публичната покана не постигат целта си – настоящото положение дори е по-лошо. Възлагането по реда на Глава осма, „а“ замени събирането на три оферти и имаше за задача да прекъсне недопустимото възлагане на избрани от възложителите фирми, при неясни условия и при неспазване на основните европейски принципи - равнопоставеност, прозрачност и предвидимост в действията на възлагащите обществени поръчки органи.

Прокламираната от националния законодател като повишаваща публичността и прозрачността при възлагане на обществени поръчки Глава осма, „а“ от ЗОП – уреждаща института на публичната покана, постигна точно обратния ефект. Причината за това е инерцията от стремежа към разделяна на обществени поръчки, с цел възлагане по реда на Глава осма, „а“ от ЗОП – съдържаща скромни текстове, тълкувани превратно от възложителите. Тълкуването на тези двадесет и пет реда нормативен текст от повечето български възложители спира, когато последните открият оправданието - „съществуващи законови неясноти“ гарантиращо такива действия при възлагането, които е трудно да бъдат отдалечени от характеристиката на административния произвол.

Според установената при предходната законова рамка практика на Върховния административен съд тези процедури, респективно действията на възложителите свързани с публичните покани не подлежат на съдебен контрол. Този аргумент е установен от съда и е породен от практически, а не от юридически аргументи.

Гарантираните от европейското законодателство основни принципи – равнопоставеност, прозрачност и предвидимост в действията на възлагащите обществени поръчки органи, които се съдържат и в нормите на чл.2 от ЗОП и в забраната за установяване на предимство или необосновано ограничаване на участието в обществените поръчки на потенциални изпълнители – чл.25 ал.5 от ЗОП, отстъпват пред превратното съставяне на документация или добре познатото въвеждане на ограничителни условия в много от процедурите. Срещу тези действия се оказва, че не съществува механизъм за защита, тъй като натовареността на Върховния административен съд е истинската причина за липса на контрол върху възлагането чрез публична покана.

Така напрежението при потенциалните изпълнители ескалира в последните месеци и негови естествени отражения са регистрирания случай с непрозрачното образователно министерство – отказа от информация за агенция „Алфа Рискърч“ и множество други порочни действия на български възложители, останали скрити зад завесата на непопулярността и покрити от преградите спуснати над основните принципи в правото на ЕС – равнопоставеност, прозрачност и предвидимост в действията при възлагането, гарантиращи типично по български упражняването на административен произвол, прикрит от удобно и превратно тълкуване на закона.

## [Вестник Сега](http://www.segabg.com)

### ✓ Министерският съвет ще изхарчи с 27 млн. лв. повече от планираното

<http://www.segabg.com/article.php?id=613323>

Подобно на редица ведомства и Министерският съвет не се е побрал в определения му по закон бюджет за тази година и ще изхарчи повече пари. Той си е завишил държавната субсидия с 27 млн. лв. По закона за държавния бюджет субсидията на кабинета е 51.8 млн. лв., но според уточнения план парите скачат на 75.6 млн. лв. От централния бюджет са похарчени още над 3 млн. лв., които не са били планирани в началото на годината. Това показва отчетът за изпълнението на политиките и програмите на Министерския съвет за първите шест месеца на 2012 г.

Преразходът е възможен, тъй като Законът за устройството на държавния бюджет позволява на финансовия министър или на Министерския съвет да правят в одобрения от депутатите бюджет за съответната година стотици корекции по

предложения на ведомства, агенции и др. Институциите се възползват, за да завишат гласуваните им пари. Това е една от основните критики на Сметната палата при одита.

Към средата на годината МС е похарчил повече от половината от планираните си разходи. За годината те са в размер на близо 95 млн. лв., но вече са изразходвани 60 млн. лв. С по-ниски темпове върви изпълнението на собствените приходи (от имоти, данъци и др.). Тук постъпленията са 6.8 млн. лв. при планирани над 16 млн. лв. Най-голямо значение от общите приходи имат постъпленията от собственост. За годината са планирани 8.9 млн. лв., а към полугодieto са постъпили близо 4.8 млн. лв. Следващи по значимост са приходите от продажба на нефинансови активи - при планирани 6.2 млн. лв. са постъпили 2.4 млн. лв. Министерският съвет е получил помощи и дарения, включително и от чужбина, в размер на 464 199 лв.

Най-голям преразход има по програма "Администрация" - тук по закон са отпуснати 11.5 млн. лв., а според уточнения план бюджетът е нараснал близо три пъти - на 30.6 млн. лв. Отсега е ясно обаче, че и тези пари няма да стигнат за годината, тъй като от тях към края на юни вече са изхарчени 22.5 млн. лв. Тук най-големият разход е за закупуване на лицензи на "Майкрософт", за които са заделени близо 20.5 млн. лв. Към юни са платени почти 12 млн. лв. Двойно повече пари от предвидените са изхарчени за издръжка на програмата - при уточнен бюджет за цялата година от 4.5 млн. лв. само за шестте месеца са отишли почти 10 млн. лв.

В графа "изпълнение на проекти" са отчетени над 1 млн. лв. при планирани 500 хил. лв. Тук са предвидени например и 5000 лв. дарение за подпомагане на пострадали от бедствието в Харманли, които обаче не са изплатени, става ясно от отчета.

#### Сигнали

За 6 месеца са постъпили само 12 сигнала от граждани за корупция на държавни служители. 7 са препратени на компетентните органи, става ясно от отчета. Решение по нито един обаче няма. В администрацията на МС са постъпили и 42 сигнала по административно-процесуалния кодекс. 23 са препратени към компетентните органи.