

ТЕМИ ОТ МЕДИИТЕ

30.08.2012 г.

Важни обществено-икономически и политически теми

[Вестник Капитал daily](#)

✓ Преразпределените пари за селските райони се оказаха недостатъчни

http://www.capital.bg/politika_i_ikonomika/bulgaria/2012/08/29/1897301_prerazpredelenite_pari_za_selskite_raioni_se_okazaha/

Схемите от програмата за развитие на селските райони, към които бяха насочени допълнително пари от други неатраaktivни мерки с разрешението на Еврокомисията, са предизвикали сериозен интерес сред земеделски производители и общини. По повечето от тях подадените проекти надхвърлят заложените бюджети, което означава, че финансиране няма да получат всички. Още при обявяването на приемите бе съобщено, че предимство ще имат предложения от фирми и общини в сектори и райони, които досега са усвоили по-малко субсидии от другите. Данните на земеделското министерство показват и увеличен интерес по други от мерките на програмата, за които също имаше прием на проекти през лятото.

Силен интерес към фермерските проекти

Данните на земеделското министерство показват, че към момента има силен интерес към мерките, насочени към бизнеса. Така например по мярката за модернизирване на стопанства са подадени 702 проекта, чиято обща стойност надхвърля 300 млн. евро. Прехвърлените средства по тази мярка обаче са само 215 млн. евро, което означава, че не всички кандидати ще получат финансиране. Още при обявяването на приема бе съобщено, че предимство ще се дава на фирми, занимаващи се с производство на плодове и зеленчуци, за инвестиции в енергийна ефективност и намаляване на потреблението на вода, производство на енергия от биомаса.

Приоритетни ще бъдат още и проекти на тютюнопроизводители, които имат за цел да се пренасочат към друг вид земеделска дейност, и на биологичните производители. Предвидено е още и предимство за кандидати от областите Перник, Видин, Кърджали, Габрово и Смолян, където има най-ниско усвояване на средства от тази схема при предишни приеми.

По схемата за стопанства на млади фермери, чийто прием на проекти продължава все още, са подадени към момента 836 предложения на стойност около половината от общия бюджет от 40 млн. евро. Фермерите могат да кандидатстват до 10 септември, като е заложено предимство за животновъдните стопанства и билгичното растениевъдство. Тук отново ще имат предимство фермери от области с най-малко усвоени пари по мярката - Варна, София, Перник, Благоевград, Габрово, Кърджали, Ловеч, Разград, Смолян и Силистра, сочат предварителните планове на земеделското министерство.

Общините също подават проекти

През тази година бяха прехвърлени средства и към една от двете големи публични мерки - за създаване на основни услуги в населените места. До август, когато е приключил приемът на проекти от общини, са подадени 250 заявления от местни власти за около 500 млн. евро, което надхвърля няколко пъти съществуващия бюджет от 121 млн. евро.

По другата "общинска мярка" - за обновяване на населените места, са подадени 221 проекта за над 84 млн. евро. Разполагаемият бюджет пък е 21 млн. евро. За обновяване са поискани и субсидии от хасковски общини, засегнати от наводненията. Те са за 7.9 млн. евро при 8 млн. евро разполагаем бюджет.

До момента по Програмата за развитие на селските райони са договорени 1.8 млрд. евро, което представлява малко над 56% от бюджета ѝ. Изплатените по проекти средства пък са за 32.5% от общите субсидии и достигат 1.06 млрд. евро. Преди повече от година и половина земеделското министерство реши да поиска прехвърляне на пари от по-малко атраktivни схеми от програмата към онези, чиито бюджети вече са изчерпани. Официалното разрешение от ЕК дойде през пролетта.

✓ е-Крачка напред

http://www.capital.bg/biznes/kompanii/2012/08/29/1897279_e-krachka_napred/

Правителството подписа седем договора за изграждане и подобряване на електронните услуги на държавната администрация (виж таблицата). Общата стойност на обществената поръчка на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията (МТИТС) е около 10 млн. лв., като тя е разделена на осем части и се финансира по оперативна програма "Административен капацитет". Само с една от фирмите, спечелили търга, не беше подписан договор, защото процедурата по избор на победител се обжалва в момента в Комисията за защита на конкуренцията (КЗК). Това е обособена позиция 4 за "Разработване на централна система за мобилна нотификация и информационно-справочна дейност за гражданите и бизнеса", по която кандидатстваха две дружества – обединение SBD и консорциум "Ита груп Котрая". Компанията, която обжалва решението в КЗК, е обединение SBD.

Проектът не е свързан директно с изграждането на е-правителството, но в него има елементи, които ще улеснят гражданите, фирмите и администрациите при предоставянето на различни услуги през интернет. Основната задача на поръчката е да се изгради т.нар. електронна идентичност, "позната още като електронно ЕГН", коментира ресорният

министър Ивайло Московски. По план дейностите по изграждането му ще трябва да приключат през пролетта на 2013 г., допълни той. Електронното ЕГН първоначално ще е карта с електронен чип и ще се ползва за удостоверяване на самоличността на потребителя пред информационните системи на администрацията. Впоследствие обаче съществува възможността е-идентификаторът да бъде вграден в личните карти, както е в някои западни държави, коментира още транспортният министър.

Така след полагането на парафите под договорите "Борика – Банксервиз" ще прави регистър за електронна идентичност на потребителите. Обединение Ай Би Ес ще изгради единна система за обмяна на електронни документи в публичната администрация. Третата част от поръчката включва усъвършенстване на информационната сигурност и осигуряване на възможности за интеграция на технологиите за е-идентичност на европейско ниво, която се разработва от "Стемо". Останалите позиции включват най-разнообразни дейности, включително централизирана система за управление на инфраструктурата, като се използват технологиите за виртуализация, изработването на система, която да улесни използването на мобилните технологии за различни електронни услуги (известяване със SMS например), и др. Договори бяха подписани с "Матерна България", "Комсофт", "Телелинк" и "Сиела".

[Вестник Класа](#)

✓ 7 фирми правят електронното ЕГН на българите

http://www.klassa.bg/news/Read/article/211148_7%D1%84%D0%B8%D1%80%D0%BC%D0%B8+%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D1%8F%D1%82+%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%82%D0%BE+%D0%95%D0%93%D0%9D+%D0%BD%D0%B0+%D0%B1%D1%8A%D0%BB%D0%B3%D0%B0%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%B5

Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията Ивайло Московски подписа в Министерски съвет 7 договора, свързани с "Подобряване на административното обслужване на потребителите чрез надграждане на централните системи на електронното правителство", предаде БТА. Проектът има за цел създаване на регистър за електронна идентичност на потребителите. По думите на Московски електронната идентификация може да бъде наричана още електронен Единен граждански номер (ЕГН).

Проектът за изграждането на електронен ЕГН е на стойност близо 12 млн. лв. и се финансира по Оперативна програма "Административен капацитет". Той ще се съдържа в цифров носител и ще се ползва за удостоверяване на самоличността на притежателя на личната карта пред информационните системи на администрацията. Тази идентификация ще бъде карта с електронен чип, но в бъдеще ще бъде имплантирана директно в личната карта на всеки гражданин. С помощта на електронния ЕГН ще бъдат използвани услугите през сайта на електронното правителство, обясни Московски. Очаква се през пролетта на 2013 г. да стартират дейностите по договорите с фирмите, които ще работят по изграждането на проекта. Ресорният министър посочи, че първите резултати от проекта ще бъдат налице най-рано през март. Седемте договора, подписани от Московски са за създаване на „електронна идентичност на потребителите“ с изпълнител „БОРИКА – Банксервиз“ АД; надграждане на „единната среда за обмен на електронни документи и внедряване на централна документооборотна система“ - ДЗЗД Ай Би Ес БУЛ ЕС Ай; изграждане на „централизирана система за мониторинг и управление на информационната сигурност и оперативна съвместимост. Надграждане на националния портал на електронното управление с функциите на Единното звено за контакт“ - „Стемо“ ООД; създаване на „централизирана и интегрирана в администрациите система за демократично ориентирано вземане на решения с участието на гражданите и бизнеса“ - „Матерна България“; „Централизирана система за управление на комуникационната и хардуерна инфраструктура посредством прилагане на съвременни технологии, платформи и консолидация чрез виртуализация“ - "Комсофт" ООД"; „Разработване на унифицирани изисквания към центровете за съхранение на особено чувствителна информация в съответствие с изискванията за оперативна съвместимост и информационна сигурност“ - "Телелинк" ЕАД; и „Оценка и контрол на качеството“ - „Сиела Норма“ АД.

[Вестник Труд](#)

✓ Асен Асенов: Местенето на митниците може да срине приходите

<http://www.trud.bg/Article.asp?ArticleId=1524778>

Асен Асенов, бивш директор на Агенция "Митници" разговаря Емил Петров

- Г-н Асенов, митничарите все още преговарят с финансовия министър Симеон Дянков за местенето на централата им от София в Русе. Вие, заедно с други бивши митнически началници написахте протестно писмо срещу проекта. Какви са мотивите ви?

- Първият е, че Централното митническо управление (ЦМУ) е орган на централната администрация, на изпълнителната власт. Смисълът е да осъществява комуникации с останалите централни органи на властта, както и с парламент, прокуратура, Национална следствена служба и други. Непрекъснато се налага и участието в комисии, работни групи... Осъществяват се контролирани доставки, трябва бърза реакция. А и всички централи на бизнес организациите, с които митниците контактуват, са в София.

Малко хора знаят, че в митническата дейност се налага непрекъснато да се осъществяват контакти с офицери за връзка, митнически и търговски аташета, които също биха се ограничили в голяма степен.

Вторият изключително важен аргумент е похабяването на един експертен потенциал, натрупан през годините.

Изразходвани са стотици хиляди, милиони за квалификация на служители, преминали са през десетки обучения и курсове.

Почти всички заявяват, а и самите протести го показват, че значителна част от тези служители няма да приемат предложение за преместване. Това на практика означава загуба на национален ресурс. Ще бъдат загубени десетки лични контакти с партньори в Еврокомисията, Световната митническа организация и т.н., с което би се затруднила работата на агенцията.

- Управлението на митниците е в нова сграда. Смятате ли, че лесно ще ѝ се намери еквивалент?

- През 2005 г. бяха инвестирани десетки милиони лева в придобиването и приспособяването на сградата на Агенция "Митници", която събра в себе си няколко поделения, които бяха разпръснати из София.

Това не е просто административна сграда, а комплекс. В него е комуникационният център на агенцията, разположени са стотици единици високотехнологична апаратура, която дава възможност онлайн да се осъществяват връзки с поделенията в администрацията в рамките на страната, с информационните системи на страните членки на ЕС.

Ползватели на тези услуги са десетки хиляди търговци. Този център играе ролята и на порт, врата, на информационните митнически и данъчни системи в Брюксел. На два етажа е разположена оборудваната с национални и евросредства сертифицирана и акредитирана митническа лаборатория.

Минават години, за да се сертифицира такъв център. Условието за отпускането на пари беше и наличието на база. В сградата има и специализирани помещения за съхранение на стоки с особен режим, които са под строг контрол. Всичко това с един замах се разрушава.

- Според министър Дянков местенето на централата ще е евтино, като се използва услуга на БДЖ.

- Несериозно звучат анонсите, че преместването ще струва десетина хиляди лева. Това е смешно. Разходите ще са много по-големи, както ще се увеличат и разходите за издръжка на администрацията.

Най-малко трябва сграда, която да се приспособява. Отделно са разходите за командировки. Защото служителите трябва да пътуват от Русе до София, за да участват в работните групи и комитети, за което са задължени.

- Колко ще струват командировките?

- Ако трябва да се пътува от Русе до София - по 330 км в едната и в другата посока, това са почти 700 километра.

Превърнати в бензин означават между 60 и 70 литра. Сметката е ясна.

Получава се парадокс и при участието на митническата администрация в различни органи на ЕК и Световната митническа организация. На година тези участия също са хиляди. В Русе няма международно летище. Това увеличава разходите на човек с минимум 100-150 лева. А ако се пътува през Букурещ, нещата придобиват друг оттенък. Появява се въпросът, че може би няма да се използва национален ресурс - столичното летище.

- Ще има ли пари за обезщетения на митничарите, които напуснат, защото не искат да се местят?

- Това е друг въпрос. Отделно са и разходите за обезщетения. Ако служителите не се преместят, законопроектът предвижда обезщетение от 2 заплати. При 600 човека и средна заплата 1000 лв. са нужни грубо 1,2 млн. лв.

- Май ще се налагат и квартирни разходи.

- Невъзможно е в рамките на един ден да пътуваш до София, да свършиш работата си и да се прибереш в Русе. Ще трябва и да се ношува в София, което води до допълнителни разходи.

- Сред аргументите за местенето беше съживяването на икономиката в провинцията.

- Администрацията не създава работни места. Бизнесът създава работни места. Ако администрацията правеше работни места, да открием още 10 допълнителни администрации в отделни градове и да се реши въпросът. Министерство на въздуха, на тревата ...и ще решим проблема със заетостта.

- Смятате ли, че ще се намерят достатъчно кадри на местно ниво?

- Обучението на един митнически специалист, за да достигне средно квалифицирано ниво, може да се постигне само в системата на администрацията. Няма висше учебно заведение, което да подготвя тесни специалисти в митническата област. Има висши и средни училища, които опитват да демонстрират митнически специалности, но те са прекалено общи. Няма специализирано образование.

Това означава, че в системата трябва да се извършва задълбочено обучение, след това квалификация и преквалификация на служителите. Затова са необходими години, но и качествени професионалисти.

Ако ядрото на митническата администрация е ЦМУ и 80-90% от хората не приемат предложението за преместване, на практика губим потенциала, който може да извърши това обучение.

Далеч съм от мисълта, че в Русе няма да има желаещи, напротив, най-вероятно те ще са много. Но за да могат да изпълняват функционалните си задължения, трябва да минат години.

- В такъв случай няма ли да има риск за изпълнение на бюджетните приходи?

- Аз смятам, че това ще доведе до срив на самата система, което ще повлияе и на управлението на държавата, защото митниците осигуряват между 40% и 50% от данъчните приходи на страната.

Един срив в системата, било в областта на информационните технологии, персонала, контрола, митническата лаборатория, ще окаже влияние върху функционирането на администрацията и върху фискалните резултати. Това ще повлияе и върху изпълнението на бюджета.

Освен това не знам дали изобщо са предвидени средства в тази посока. Бюджетът е планиран, а пренасянето на такава голяма администрация предизвиква и въпроси за актуализация на нейния бюджет. Но това са второстепенни въпроси. Основният е персоналят, хората с техните умения, натрупан капацитет и ресурс. Защо да бъде загубен?

- В Европа има ли подобен случай на миграция на митническа централа?

- От 27-те държави членки на ЕС само в Германия и Холандия има изнесени центрове, различни от столицата. Това е свързано с традиции, друг подход на управление. Германия е федерална република, има своя логика и традиции през годините.

В останалите държави, особено с размера на България, митническите централи са в столиците.

- Обществото е настроено срещу митничарите и много хора смятат, че местенето в Русе просто ще освободи системата от корумпирани служители?

- Това е, защото хората не познават естеството на тази дейност. Във времето е наложено отрицателно мнение изобщо към митническата дейност, сигурно не и без основание.

Но работата на Централното митническо управление не трябва да се бърка с тази на регионалните звена, където има риск от корупция. Да обвиниш мозъчния тръст на Агенция "Митници" в корупционни прояви, ми се струва най-малкото несериозно от министъра, който е принципал на това звено.

Това не е аргумент. Трябват анализ и финансова обосновка и да се покаже, че става дума за ядрото на митническата администрация, за нейния мозъчен тръст, за капацитет. А не че някаква регионална структура или корумпирани митничари ще бъдат преместени от едно място на друго.

[Вестник Сега](#)

✓ Кабинетът изоставя драматично от програмата си за реформи

<http://www.segabg.com/article.php?id=614364>

Правителството изоставя сериозно от програмата си за реформи. До декември кабинетът очаква да изпълни едва 23% от заложените за 2012 г. мерки. Продължава да изоставя и изпълнението на дейности, предвидени да приключат през 2011 г. За да прикрият закъснението, част от министерствата просто удължават крайните срокове, но това не променя факта, че дейностите остават неизпълнени.

Това е записано в приетия вчера от кабинета редовен отчет за изпълнението на националната програма за реформи към полугодieto. Според документа, внесен от вицепремиера Симеон Дянков, закъснението променя характера на програмата и заради мудността на институциите спешни мерки се превръщат в средносрочни.

208 са планираните мерки по националната програма за реформи, като повечето от тях трябваше да се случат през 2011, 2012 и 2015 г. Изоставането обаче започна още през 2011 г., като министерствата тръгнаха да удължават сроковете, за да избегнат формално закъснението. Така още миналата година здравното министерство например изтегли крайния срок за реструктуриране на болничната система на база националната здравна карта от 2013 на 2020 г. Изготвянето на нов закон за събираните от държавата такси, който касае голяма част от обществото, по същия начин бе отложено от 2012 за 2013 г.

И тази година здравното министерство е изтеглило сроковете за изпълнение на ключова дейност - подобряване на методите за заплащане и контрол на дейността на болниците. То трябваше да стане до края на 2012 г., но вече се обещава за 2013 и 2015 г. По други дейности сроковете не се отлагат, но пък още отсега е ясно, че до изтичането им в края на годината нищо няма да се случи. В групата на предвидените за 2012 г., които вероятно ще останат неизпълнени, попада фундаменталната задача за въвеждане на модел за оценка на въздействието на нормативните актове. Бизнесът от години настоява държавата да спре да приема нормативни актове, без да е наясно с ефекта им. Силно съмнително е, че до края на годината ще се случи усъвършенстването на единната информационна система за противодействие на престъпността и изграждането на централизиран портал за е-правосъдие, за което отговаря прокуратурата. Анализът на екипа на Дянков показва, че изоставането през тази година е най-сериозно в областта на подобряването на бизнес средата и науката и иновациите. Така към края на годината 56% от предвидените мерки за 2011 и 2012 г. ще закъсняват. Не е ясно дали картината не е още по-песимистична, защото за 90 от 208 мерки министерствата изобщо не са подали информация докъде е стигнало изпълнението. Сред институциите, които не предоставят информация, са Министерският съвет и в по-малка степен министерствата на здравеопазването и правосъдието, недостатъчно активно е и просветното министерство, изтъкват от екипа на Дянков. Министерствата имат срок до две седмици да дадат обяснение на забавянето. Докладът ще бъде пратен и в парламента.

✓ Добрев чака още 8 крупни инвеститори до края на 2012 г.

<http://www.segabg.com/article.php?id=614338>

До края на годината в страната ни ще има още 8 големи инвеститори, които ще работят в сферата на автомобилостроенето, а проектите им ще бъдат за около 10 млн. евро, обяви вчера пред БНТ икономическият министър Делян Добрев. "Ако в началото, преди 10 г., произвеждахме само пружини за тези автомобили, сега вече преговаряме за заводи, които ще произвеждат въздушни възглавници или системи за климатици - неща, които са все по-сложни и високотехнологични", обясни той. Министърът каза още, че държавата е насочила инвеститорите към Пловдив и Плевен. От началото на 2012 г. сертифицираните проекти у нас са 5, което е повече в сравнения с техния брой през цялата минала година, когато са били едва 4. Скоро новите инвеститори ще могат да ползват още преференции, разписани в проекта на новия Закон за насърчаване на инвестициите. Те предвиждат държавата да опрощава на фирмите 18% от осигуровките за срок от 2 г. при гарантирана 5-годишна заетост на служителите и висока заплата. Фирмите ще преведат вноските си в НОИ, а след това парите ще се възстановяват от централния бюджет. От министерството на икономиката пък вече са направили разчети и смятат, че това няма да се отрази на бюджета, който след даването на тези "бонуси", щял да излезе на плюс.

Сегашният закон за насърчаване на инвестициите предвижда няколко облекчения - закупуване на държавна земя без търг, изграждане на инфраструктура или обучение на персонала.