



Изх. № 345/20.02.2014 г.

**ДО
Г-ЖА ДАНИЕЛА БОБЕВА,
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО
ИКОНОМИЧЕСКОТО РАЗВИТИЕ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

Относно: Предложения на членове на АИКБ, насочени към намаляване на административната тежест

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО БОБЕВА,

В продължение на изключително полезната и плодотворна дискусия с Вас по време на проведената среща с Националния съвет на Асоциация на индустриалния капитал в България, нашите членове отправиха редица предложения за намаляване на административната тежест за бизнеса и гражданите.

Същите предоставяме на Вашето внимание, като се надяваме, че ще бъдат взети предвид при разглеждането на предстоящи мерки на правителството в подкрепа на бизнеса.

1. Общи предложения:

1.1. Да се осигури възможност за безкасово заплащане на данъци, глоби и такси за предоставяни от административни органи услуги с поставяне на ПОС устройства на самото гише, където се предоставя услугата.

Много често размерът на събираните от банки такси за услугата "плащане на каса" е съизмерим или превишава размера на плащаната такса - например: свидетелство за съдимост - такса към съда 5 лева и такса на банката 3 - 3,50 лв. Такса за издаване на служебна бележка от МВР - 2 лева и такса на банката - 3 - 3,50 лева. КАТ - такса за издаване на талон 1 лев, банкова такса 3 лева. Подобни са примерите в Агенция по вписванията и т.н. Всъщност банките спекулират с размера на таксите по чисто пазарни причини - няма конкуренция на съответното място за плащане на услугите, често тези

клонове са разкрити само за предоставяне на тези касови услуги. В САЩ и развитите страни не е известна практика за разполагане на миниатюрни банкови клонове в сградите на държавна или общинска администрации. Безкасовите плащания са развити дотам, че дори пътните полицаи разполагат с мобилни ПОС устройства за незабавно събиране на глобите.

Има и български положителен пример - АГКК (Агенция по геодезия, картография и кадастър). Поставени са ПОС терминали директно на гишетата за обслужване на клиенти. Пести се време както на гражданите, така и на служителите. Не се налага да се държат отворени преписки, докато се изчаква клиентите да заплатят таксата на друго гише, или да се отдели време втори път за обслужване на един и същи клиент. Повишава се събираемостта на таксите, тъй като плащането се доказва веднага и безспорно. Не се ползват хартиени носители, които лесно могат да бъдат подправени. Повишава се качеството на обслужване, намалява броят на грешно преведените суми или грешно посоченото основание, период и други данни.

1.2. Включване на фирмите в проекти, изпълнявани от държавната администрация, като бенефициенти за получаване на безплатни услуги като: консултации, обучения, участия в международни и национални изложения като участници и посетители и др., съдействащи за подобряване на достъпа им до финансиране и до пазари.

1.3. При планиране на законодателни промени задължително да се извършва предварителна оценка за практическото въздействие. Да се проиграват действията, изисквани от промените с всички институции и заинтересованите и засегнати лица. Липсата на подобни действия създава проблеми, на които сме свидетели в момента, с проблемите с начисляванията на ДДС по вноса след последните изменения на ЗДДС, влезли в сила от 01.01.2014 г. С извършването на оценка на въздействието ще се избегнат непрекъснато възникващите проблеми при всяко изменение на законодателството.

1.4. Експортно ориентирани фирми имат сериозни проблеми с ДДС. С вътрешни разпореждания са установени процедури, противоречащи на европейски директиви. Веригата от производствената фирма до тази, реално извършваща износа, може да включва няколко нива и поради проблеми с едно от тези нива се спира възстановяването на ДДС за всички фирми от веригата, с което своеобразно се наказват всички фирми. Дори и да не са проблемни фирмите, ако има 3-ма доставчика преди крайния износител и всеки от тях влиза в ревизия за период от 3 до 5 месеца съгласно ЗДДС и на всеки се спира ревизията до завършване на предходния, е напълно възможно крайният износител да изчаква над 16 - 17 месеца за приключване на неговата ревизия, като това се счита напълно законно по сега действащите разпореждания в НАП. Така на практика се затормозява износната дейност на по-малките предприятия и се засилват предимствата на големите монополисти. ДДС би трябвало да се възстановява в 30-дневен срок, независимо от проверки и ревизии, при условие, че таксите и данъците са били надлежно внесени от предприятието в бюджета към предишния

доставчик. Последното е и мярка с цел освобождаване на оборотни пари за работа на предприятията.

- 1.5. Да се прекрати практиката да се издават допълнително действащи вътрешни разпоредби във ведомствата, които не се основават на нормативната уредба. Често много ведомства издават разпоредби и правила, които изменят приложението на действащата нормативна уредба, като го усложняват и утежняват. Освен че това не е законосъобразно, е необходимо и вътрешните разпоредби, касаещи и трети страни, да са публични, за да няма скрити административни прагове. Подобни действия са честа практика в дейността на НАП, на Агенция „Митници“ и др.
- 1.6. Има пропуски в софтуера на НАП и НОИ за данъци и осигуровки. При въвеждане на данъчна декларация от фирмите през месец януари се отваря задължение към бюджета за данъците, които фирмите трябва да платят до края на март. През това време те внасят социални и здравни осигуровки на служителите си, но софтуерът ги разпределя като данък. Резултатът е, че работещите остават без осигуровки за до два месеца и то не по вина на работодателя. Но на практика се счита, че е именно по негова вина и му се начисляват и лихви за просрочени вземания.
- 1.7. Да се въведе принципът за фирмите в ликвидация, ако администрацията в срок от 1 година не проведе изискваните ревизии, фирмата да се закрие служебно.
- 1.8. За фирмите с нулеви декларации за повече от три години, при поискване от собственика да се пристъпи към служебна ликвидация.

2. Предложение в сферата на обществените поръчки

В рамките на действащия ЗОП и регламент за работата на Агенцията по обществени поръчки (АОП), може да се **разшири функционалността на портала за обществени поръчки**. Така, както всеки възложител е задължен да публикува обявление, покана и материали в портала на АОП, по подобна методика кандидатите за изпълнители да предават офертите си единствено и само в Агенцията. Това може да става директно в електронна форма или АОП да приема и препраща на възложителите постъпилите оферти.

По този начин ще се постигне целта за по-голяма публичност и прозрачност по въпросите, свързани с обществените поръчки. С това просто административно действие ще се сложи край на редица нарушения и корупционни практики:

- Недопускане на кандидати чрез неприемане на офертите им в регламентиран срок - например в малките общини има сигнали за недопускане на куриери в сградата на общината до изтичане на срока за подаване на оферти, или незавеждане на оферти в "правилния" регистър, административен произвол и умишлено затрудняване на нежелани кандидати;
- Анти-датиране на оферти и изготвяне на печелившата оферта след получаване и отваряне на конкурентните оферти;
- Подмяна на оферти, нерегламентирани допълнения или промени след срока за получаване на офертите. Т.е. предложението е АОП да изпълни

и на практика декларираното на първа страница в сайта предназначение на системата. "Порталът за обществени поръчки е централизирана информационна система, която дава достъп до всички аспекти на обществените поръчки." За изпълнение на предложеното не се изисква допълнителен хардуер или нова информационна система.

3. Предложение в сферата на машиностроенето:

Да отпадне за леярските фирми предоставянето на банкова гаранция в размер на 25 000 лева за леярните, определена с чл. 69, ал. 2 за разрешение по чл. 35, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците.

4. Предложения в сферата на отбранителната индустрия:

4.1. Да се освободи спирта, използван за технологични нужди в индустрията, от акциз (алтернативно – да се възстановява акцизът на спирта за технологични нужди след приключване на изработката на продукцията). Сегашното положение сериозно затруднява компаниите, които на практика плащат крайна цена за този вид спирт, съизмерима и дори по-висока от алкохола за консумация.

4.2. Да се намали цената на водата, добивана от собствен водоизточник и използвана за производствени нужди в индустрията. Така например, цената на тази вода в последните години беше увеличена от 2 на 75 стотинки и понастоящем за производителите е ценово по-изгодно да ползват за промишлени цели питейна вода от мрежата на водоснабдителните дружества на база отстъпки за количество. В тази посока има прецедент - цената на минералната вода за СПА дейности беше намалена с десетки пъти. Решението на проблема може да се случи чрез следните мерки:

- Министерски съвет да преразгледа таксите по Тарифата за водовземане, приета с ПМС 177/2011 в частта относно единичния размер на таксата за водовземане от подземни води и те да бъдат драстично намалени, за да се стимулира производството да ползва вода за промишлени нужди от собствени водоизточници, да се облекчат разходите и икономическата тежест, която се поставя върху бизнеса.
- Да се прецизират легалните дефиниции в §1, т. 2 или т. 8 от Допълнителната разпоредба към Тарифата по такъв начин, че да се отдели използването на черпената вода за санитарно-хигиенни нужди и да попадне в „други цели“, при положение, че водата няма пряко или косвено влияние върху здравето на хората и има подсигурана вода за питейно-битови цели.

5. Предложения в сферата на рибарството и аквакултурите:

5.1. Да се въведе принципът на обслужване на едно гише в Изпълнителната агенция по рибарство и аквакултури.

5.2. На фирмите, извършващи дейност по аквакултури, да се възстановява платеният акциз върху горивата.

5.3. Да се предвидят субсидии за фирмите, занимаващи се с отглеждане на риба.

6. Предложения в сферата на тютюнопроизводството:

6.1. Да се приемат изменения и допълнения в Закона за тютюна и тютюневите изделия, с които да се преодолее несъответствието на отделни норми с тези в Закона за акцизите, който е по-актуален (прилагаме проект).

6.2. В допълнителните разпоредби на Закона за тютюна и тютюневите изделия да се актуализират определенията за тютюневи изделия, като се премахнат остарели и неизползвани термини (папирози, емфие) и се добавят актуални такива (бездимни тютюневи изделия, тютюн за ръчно свиване на цигари и др.).

Надяваме се, че предложенията на нашите членове ще бъдат обсъдени и приети от компетентните органи, тъй като същите ще окажат положително влияние върху намаляване на административната тежест върху предприятията в страната. Оставаме на разположение при необходимост от предоставяне на допълнителна информация по така направените предложения.

Приложение: съгласно текста.

С УВАЖЕНИЕ,



ВАСИЛ ВЕЛЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ НА
АСОЦИАЦИЯ НА ИНДУСТРИАЛНИЯ
КАПИТАЛ В БЪЛГАРИЯ