



ПОЗИЦИЯ

на Асоциация на индустриалния капитал в България
относно
Законопроект за актуализация на Държавния бюджет на Република България за 2014 г.

Във връзка с представения законопроект за актуализация на държавния бюджет на Република България за 2014 г. и с придружаващите го мотиви, Асоциация на индустриалния капитал в България изразява следната позиция:

Оценяваме високо усилията на правителството за бърз старт на процедурата за актуализиране на бюджета, в контекста на политическата ситуация в страната. В същото време, следва да се отчита необходимостта от спазването на разпоредбите на действащата нормативна уредба в страната и произтичащите от нея процедури. Проведената неформална консултация със социалните партньори на 11. 11. 2014 г. следва да се разглежда като изключение, наложено от текущата обстановка и в никой случай да не бъде приемана като формат на работа. НСТС е органът, в който се представят компетентните становища на социалните партньори и правилникът за неговата дейност следва да бъде спазван.

Преди да бъде коментиран по същество ЗИД на ЗДБРБ за 2014 г., АИКБ изразява притеснението си, че мотивите към проекта на ЗИД недвусмислено водят към заключението, че това е единствения възможен вариант, при който може да бъде изпълнен бюджетът на Република България за 2014 г. Ние не можем да се съгласим с тази отправна точка и настояваме под внимание при обсъждането на ЗИД в Народното събрание да бъдат взети следните факти и съображения:

1. Настояваме да бъдат положени всички усилия за задържане на бюджетния дефицит в рамките на 3 процента от прогнозния БВП. Всяко надвишаване на този размер ще доведе до опасно отдалечаване от параметрите и от една реалистична времева рамка за подготовка на страната за влизане в Еврозоната. Спазването на този принцип е от изключителна важност за поддържането на стабилна икономическа обстановка в България, особено в светлината на понижената икономическа прогноза за страната ни от гледна точка на Европейската комисия¹, която поставя под сериозно съмнение възможностите за компенсиране на предлагания за 2014 г. свръх дефицит през следващата година.

АИКБ счита, че изготвената от правителството „умерено консервативна“ прогноза за приходите е възможно да бъде преизпълнена, което би компенсирало отчасти изоставането на приходите на държавния бюджет от 10-те месеца на 2014 г.

По наше мнение, неизпълнението на приходите на държавния бюджет за 2014 г. може да бъде сведено до не повече от 700 млн. лв. (0.85 % от прогнозния БВП).

¹ Понижение на прогнозния ръст на БВП от 1.7 % до 1.2 % за 2014 г. и от 2 % до 0.6 % за 2015 г.

Основен източник на повишението на приходите може да е повишение на крайното потребление по текущи цени, тъй като традиционно и предвид на предстоящите празници, крайното потребление се повишава през последните месеци на годината. Този ефект може да бъде подсилен от ликвидността, която ще влее изплащането от ФГВБ на гарантираните депозити в ТБ КТБ.

Също така, засилването на физическия контрол от Агенция „Митници“ по цялата верига от производители и/или вносители на акцизни стоки, транспорт и търговия със стоки с висок фискален риск, също би следвало да повиши прогнозираните постъпления от ДДС от внос и акцизи и съответно да окаже благотворно влияние върху размера на бюджетния дефицит.

2. По отношение на разходите смятаме, че в Преходните и Заключителните разпоредби на ЗИД на ЗДБРБ за 2014 г. трябва да бъде включен текст, който да отменя приетите промени в Закона за МВР, които увеличават разходите за възнаграждения и материално и социално осигуряване на служителите. Тази мярка ще има незначително влияние върху бюджетния дефицит за 2014 г. (около 20 млн.), но ще доведе до намаление на разходната част на държавния бюджет за 2015 г. и ще окаже натиск за провеждане на реформи в системата на МВР. В същото време, считаме, че планираното увеличение на средствата за МВР се нуждае от допълнителна обосновка и ако все пак бъде прието, трябва да е съпътствано с конкретен план за реформи през следващата година, които да направят работата на ведомството по-ефективна.

3. Препоръчваме по бюджетите на всички министерства и ведомства да се направи повторен преглед и анализ на нуждите от финансови средства до края на 2014 г. и всички разходи, които не са начислени и могат да бъдат отложени, да бъдат прехвърлени за 2015 г. Възможен подход е и да бъдат намалени с процента на неизпълнение на бюджетните приходи бюджетите на бюджетните разпоредители.

4. Настояваме да се направи подобен анализ и оценка на Публичната инвестиционна програма и тези проекти, по които има сключени договори с изпълнители, но изпълнението на проектните дейности още не е започнало или е в начален стадии на изпълнение, да бъдат прекратени, или отложени за началото на 2015 г.

5. По отношение на недостига за финансиране на разходи по програмите и фондовете на ЕС, смятаме, че правителството трябва да вземе **незабавни мерки за възстановяване на плащанията по временно замразената Оперативна програма „Околна среда“ и по двете оси на Оперативна програма „Регионално развитие“.** Предлагаме отговорният заместник-министър председател да:

- Се разпореда всички Управляващи органи на Оперативни програми в кратки срокове да подготвят доклади за сертифициране на всички верифицирани разходи на бенефициентите и чрез Национален фонд сертификатите по всички ОП да бъдат заявени за плащане от фондовете на ЕС;
- Вземе мерки и предприеме действия за изплащане от ЕК на всички подадени сертификати и искания за плащания преди края на годината, както и да направи оценка на риска от загуба на средства за 2014 г. с цел предприемане на своевременни мерки.

6. Ако бъдат предприети мерки за намаляване на бюджетния дефицит до 3 % от прогнозния БВП, би следвало необходимостта от емитирането на нов държавен дълг да се сведе до 4 млрд. лева, в това число 2.9 млрд. лева за предоставяне на заем на Фонда за гарантиране на влоговете в банките. Нещо повече - смятаме, че ако до края на годината всички сертифицирани разходи бъдат изплатени от фондовете на ЕС, е възможно да бъде емитиран държавен дълг до 3 млрд. лева, а оставащият 1 млрд. лева да бъде

финансиран от фискалния резерв. Освен това, дълговото финансиране за предоставяне на заем на ФГВБ ще е необходимо само при хипотеза, че всички гарантирани вложители изтеглят всичките си депозити, а световната практика показва, че при фалиране на банка и изплащане на депозитите и от други банки, само между 10 и 20 % от влоговете биват изтеглени незабавно от вложителите. От тази гледна точка, препоръчваме да се предприемат активни мерки при определянето на търговските банки, които приемат гарантираните депозити, в посока на осигуряване на мотивация на ТБ да задържат депозантите при себе си, вместо да се промотира изтеглянето на депозитите.

7. Възразяваме категорично относно предложението в проекта на ЗИД на ЗДБРБ за 2014 г. за **изменение на Закона за публичните финанси, с което държавата възстановява финансовите средства на бюджетните организации в банки под специален надзор или в банки, на които е отнет лиценз за банкова дейност, чрез трансформиране на тези средства в безлихвен левов депозит с титуляр Министерството на финансите.** Това предложение ще стимулира ръководителите на бюджетни организации да поемат по-големи финансови рискове, като влагат финансовите средства на организациите в банки предлагащи високи лихви, тъй като биха били спокойни, че дори при фалит на банката, техните депозити ще бъдат изплатени от държавния бюджет. Освен това, подобна разпоредба създава неравнопоставеност между публичните и частните депозанти.

8. **Предлагаме да отпадне текстът на т. 3 от § 8 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗДБРБ за 2014 г., предвиждащ промяна на чл. 18, ал. 4, т. 2, тъй като противоречи на Конституцията на Република България.** Съгласно чл. 84 от Конституцията на Република България, само Народното събрание дава съгласие за сключване на договори за държавни заеми.

9. **Да отпадне ново предложението § 10 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗДБРБ за 2014 г.,** по силата на който се предвижда ограниченията на Закона за ограничаване на плащанията в брой да не се вземат пред вид при изплащане на гарантираните влогове. Считаме, че няма никаква причина да се отменят разпоредбите, ограничаващи разплащанията в брой, насочени и срещу ограничаване на сивия сектор в България. Считаме, че спазването на настоящите разпоредби не създава никакви допълнителни административни бариери за вложителите, тъй като те ще могат да прехвърлят своите влогове в други ТБ и след това отново да изтеглят средствата си в брой, по реда на сега действащото законодателство. И обратно – в случай, че се приеме предложението за нов § 10 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗДБРБ за 2014 г., то той би довел до неравнопоставеност между вложителите в останалите ТБ в България и тези в КТБ.

Тези и редица други съществени аргументи обосновават **необходимостта от допълнителен преглед и промяна на представения проект за актуализация на бюджета и вкарването му в дефинираните рамки.**