

ТЕМИ ОТ МЕДИИТЕ

16.10.2013 г.

Важни обществено-икономически и политически теми

[Вестник Капитал Daily](#)

✓ Офшорна димка

Йордан Цонев и Делян Пеевски написаха законопроект за борба със скритата собственост и данъчните убежища. Но ефект от текстовете едва ли ще има

Дългообещаваният ред за ограничаване на офшорките вече е факт. Председателят на бюджетната комисия и депутат от ДПС Йордан Цонев представи проекта си във вторник. Става въпрос за бъдещ закон за икономическите и финансовите взаимоотношения, който предстои да бъде внесен в парламента. Той най-общо донесе две новини. Първо, офшорките на хартия ще са изключени от някои дейности, но на практика ограничението ще е лесно за заобикаляне. И второ, неуспелият шеф на ДАНС и отскоро пак депутат от ДПС Делян Пеевски има първата си законодателна инициатива - той лично е подписал проекта като съвносител, а Цонев дори натърти, че по негова инициатива медиите са вкарани в новата регулация. Нищо, че майка му е голям издател.

Конкретните предложения

С проекта се забранява пряко и косвено на офшорни дружества да получават лиценз за банка, застрахователно, пенсионно и здравноосигурително дружество. В списъка са включени и инвестиционните посредници, дружествата със специална инвестиционна цел, както и собствениците на акцизни складове. Компаниите с офшорни собственици в структурата си няма да могат да бъдат концесионери на находища с полезни изкопаеми, ВиК оператори, няма да получават лиценз за енергийни оператори, както и компании за организиране на хазартни игри и производство и търговия с оръжия.

Дружествата с офшорна собственост няма да имат право да участват в обществени поръчки, приватизационни сделки, търгове за покупка на държавно или общинско имущество, да имат участие в професионален спортен клуб, лицензиран от съответната федерация, да имат дял в мобилен оператор.

Има и още забрани - за получаване на концесия за сметосъбиране и обработване на битови отпадъци, както и на сертификат за приоритетен инвестиционен проект. Конкретно за медийния сектор ограничението е офшорка да не е собственик на радио, телевизия или печатно издание.

Офшорките в законопроекта са наречени "дружества, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим". От текстовете става ясно, че това са основно Карибските и тихоокеански острови, както и държави, с които страната ни няма сключени спогодби за избягване на двойното данъчно облагане и в които корпоративният и подоходните данъци са с повече от 60% по-ниски от тези в България. Така от обхвата се изключват държави, които не са класически офшорки, но предлагат редица данъчни облекчения, най-вече за дружества от холдингов тип, за производствени предприятия и за сделки с интелектуална собственост. Подобен е статутът например на Холандия, Швейцария, Люксембург, Лихтенщайн, Малта, донякъде и Австрия и Великобритания.

Първите изключения

Законопроектът предвижда и някои изключения. Ограниченията за офшорна собственост няма да се прилагат, когато акциите на дружеството се търгуват на борсата в България или ЕС. Това е логично, защото няма как да се контролира кой придобива книгата.

Инвестиционни фондове (в България няма изрична дефиниция за такъв тип дружества), както и такива за дялови инвестиции, регистрирани в офшорна зона, също няма да имат проблем, ако дружеството майка е регистрирано в "бяла" държава.

Има и трето изключение - за офшорки, част от икономическа група с майка българска фирма, чиито собственици - физически лица, са известни. Например бизнесът на Красимир Гергов е центриран в България, участието му в bTV е чрез офшорка, но това в случая няма да е проблем. Групата около "Химимпорт", която е собственик на банка, застрахователно и пенсионноосигурително дружество, също няма да срещне затруднения, въпреки че част от собствеността е скрита зад офшорни компании.

Кои са слабостите

Първите критики към проекта вече са факт, като те са както редакционни, така и смислови.

"Проектът оставя много възможности за заобикаляне. Например всеки ще регистрира българско дружество, което да е пряк собственик, а неговият капитал ще се държи от офшорна компания", каза Георги Биволарски, който е специализирал в офшорната материя. Така законът не води до нищо и отново няма да има прозрачност на собствеността. Макар в закона да пише "пряко или косвено", никъде не е обяснено какво означава косвено, като такава дефиниция липсва и в други близки нормативни актове, обясни адвокат.

Умишлено или не, но точно за вестниците не е посочено последствие, ако собствеността не бъде приведена в съответствие със закона.

В проекта има и други неточности. Например пенсионните дружества са наречени фондове, а посочените здравни

осигурители вече не съществуват, защото от август са застрахователи.

Медийният казус

Обявяването на Делян Пеевски като автор на текстовете за медиите предизвика изненада не защото ще е първата му законодателна инициатива като депутат, а защото пише регулации за бизнес, в който участва. Досега той официално е признавал в първото си и единствено до момента интервю като току-що избран председател на ДАНС (на 14 юни), че семейството му има медии (майка му Ирена Кръстева - бел. ред.). Неофициално е ясно, че десетки печатни и онлайн издания са контролирани от него и бизнес партньора му Цветан Василев. Пеевски доскоро беше председател и на Съюза на вестникарите и разпространителите на печатни издания, в каквато роля преди време той влезе в управителния съвет на Българския медиен съюз. Той напусна поста заради възстановяването му като следовател през пролетта.

ДПС винаги се опитва да отговори на подозрения и обвинения с конкретни действия. Така Цонев обясни пред "Нова телевизия" на въпрос за кръга медии, върху които партията има влияние и които са с неясна собственост.

В коментар на това дали Пеевски не е в конфликт на интереси, след като пише закон за собствеността на медиите, а майка му Ирена Кръстева е собственик на "Нова българска медийна група", издател на вестниците "Монитор", "Телеграф" и други, по-късно във вторник лидерът на БСП Сергей Станишев заяви, че "никой не може да отнеме правото на народните представители за законодателна инициатива".

Или ако обобщим - популистката цел е постигната, защото избирателите са уведомени, че управляващите се борят с офшорките. Де факто обаче последици освен малко повече бумажина и работа за адвокати едва ли ще има. А иначе в България офшорка може да продължи да бъде мръсна дума. Защото подобен тип юрисдикции са удобно прикритие за капитали с неясен произход. Факт е обаче, че държавите с преференциални данъчни режими се използват от бизнеса по цял свят и немалко инвестиции, направени от известни международни корпорации в България, също влизат по този начин. Причината е, че оперирането през "данъчен рай" е легитимен начин за оптимизация на разходите им за правене на бизнес.

✓ За 815 млн. лв. повече от данъци

В бюджет 2014 е заложен спад на неданъчните постъпления

Държавата си поставя за цел през следващата година да събере около 815 млн. лв. повече от данъци. Това съобщиха за "Капитал Daily" източници, запознати с подготовката на бюджет 2014. За сметка на това разчетите за постъпленията, които не са от данъци (такси, помощи и други), се планира да са по-малко. Причината е, че през тази година е имало много извънредни еднократни плащания, които са постъпили в бюджета. Така всъщност общите приходи ще нараснат с по-малко от 800 млн. лв., обясни източникът.

Социалните заявки на управляващите засега са доста амбициозни, като според различни източници се очаква разходите да се увеличат с от 800 млн. до 1.2 млрд. лв. Трябва да се има предвид, че през последните две години заради продължаващата икономическа криза заложените данъчни приходи не бяха изпълнени. Правителството очаква БВП да се увеличи догодина с 1.8% и да достигне 81.56 млрд. лв. Международният валутен фонд не е толкова голям оптимист за българската икономика. В края на миналата седмица фондът понижи очакванията си за българския БВП догодина на 1.6% (2.3 на сто преди това). Затова в бюджет 2014 правителството ще трябва да избере между повече социални разходи и финансова дисциплина.

Откъде ще дойдат

Засега не е ясно дали управляващите ще разчитат повече на мерки за увеличаване на събираемостта, на по-висока инфлация и ДДС от внос или на по-силен икономически ръст. От общото увеличение на данъчните приходи 100 млн. лв. ще дойдат от по-високия максимален осигурителен доход с 200 лв. до 2400 лв. Допълнителни постъпления вероятно ще има и заради готвеното увеличение на минималните осигурителни прагове, както и на минималната работна заплата от 310 на 340 лв. Но това няма да е достатъчно, за да се осигури цялото заложено увеличение.

Магическото число

Дефицитът през следващата година ще бъде 1.8% от БВП по националната методология (т.е. на касова основа). По европейската методология (на начислена основа) показателят ще бъде 2 на сто, според източници на вестника. Това означава, че правителството все пак планира да изпълни обещанието да започне да свива дупката в държавните финанси. Според източници на "Капитал Daily" в макрорамката на бюджет 2014 ще е записано, че показателят през 2015 г. трябва да намалее до 1.5%, а година по-късно - до 1.1 на сто от БВП.

През следващата година прогнозата е почти всички макроикономически показатели да нараснат с 1.8%. Толкова ще е ръстът на БВП, на инфлацията, а също така на преките чуждестранни инвестиции и на вътрешното потребление.

По-социално

Разходната част в бюджет 2014 трябва да се увеличи с между 800 млн. и 1.2 млрд. лв. (според различни източници). Само в социалната сфера средствата трябва да се увеличат с 650 млн. лв. Така общата сума за пенсии и обезщетения ще набъбне до 8.1 млрд. лв. или 10% от БВП, каза социалният министър Хасан Адемов пред bTV. За образование също се готвят около 100 млн. лв. повече. Двете сфери са сред приоритетните в бюджета за следващата година. В него ще се набляга и на икономическото развитие и регионите. Премиерът Пламен Орешарски вече обеща и повече средства на общините през следващата година.

Още един буфер в бюджета може да дойде и от готвените съкращения на щатните бройки в администрацията с 10%. Това вероятно би спестило около 200 млн. лв. Управляващите започнаха да говорят по-мекко за съкращенията - както Пламен Орешарски, така и Хасан Адемов, вече заявиха, че няма механично да се намалява броя с 10 на сто. По думите на Адемов обаче администрацията трябва да бъде стегната и добре платена. Трябва да има функционален анализ на структурите на държавната администрация, смята той.

Данъчните искат още правомощия

Националната агенция за приходите (НАП) да получава информация, когато гражданите откриват и закриват сметки в банки. Това старо предложение на данъчните отново излезе на дневен ред заради големия брой здравно неосигурени българи според източници на "Капитал Daily" от агенцията. Все още не е ясно дали реално предложението се обсъжда. Друга идея е от приходната агенция да имат достъп и до Централния кредитен регистър към БНБ. Обяснението за тези предложения е, че ако някой има открита банкова сметка и кредит, който обслужва, то той е икономически активен в страната. Така данъчните ще знаят дали хората си обслужват заемите, но не правят вноските си към бюджета. Подобна идея обаче крие доста рискове. В момента от НАП имат достъп до информацията за откриване и закриване на сметки на фирми, която се изпраща до приходната агенция на определени периоди. Ако се приеме идеята, това ще означава огромен допълнителен процес за банките, които ще трябва да подават регулярно информация за много по-голям брой субекти, смята banker. Разбира се, има го и опасението, че се създават възможности за злоупотреби, допълва той. По думите на Любомир Дацов, бивш зам-финансов министър, пенсионните и здравните вноски са доброволни и логиката е, че който не си ги плаща, не ползва съответните публични услуги. Става дума за осигуряване, а не за бюджетно финансиране, допълни той.

[Вестник Стандарт](#)

✓ Банка ще управлява европари за бизнеса

Българската банка за развитие (ББР) вероятно ще управлява парите от ЕС за бизнеса по новата ОП "Иновации и конкурентоспособност" (ОПИК) за следващия програмен период 2014-2020 г.

Това е един от основните варианти, над които работи Министерството на икономиката и енергетиката. Ако ББР поеме средствата по европрограмата, това ще улесни отпускането на заеми за одобрени проекти, смятат експерти. "В момента се извършва анализ и оценка на управлението на финансовия инженеринг от настоящия програмен период и се разглеждат варианти за възлагане на управлението на средствата, предвидени за финансови инструменти по ОП "Иновации и конкурентоспособност" (2014-2020) на национална финансова институция, каквато е и ББР", съобщиха за "Стандарт" от ведомството на Драгомир Стойнев.

Обсъждането на този вариант засега е в начална фаза, тъй като към момента усилията на Управляващия орган са насочени към изготвяне на новата програма ОПИК. "Проектът на правила за управление на финансовите инструменти за програмен период 2014-2020 г. допуска възлагане на управлението на средствата на национална финансова институция, като целта е така да се постигне по-голям публичен интерес под контрола на публичен орган", коментират от МИЕ.

Обсъждат се обаче и други варианти, като всички ще бъдат анализирани преди да бъде взето окончателното решение кой ще управлява средствата по ОПИК.

[Economynews.bg](#)

✓ Септември: 23 526 безработни на работа

На работа през септември са постъпили 23 526 безработни, с 4 199 лица повече спрямо предходния месец, основно поради ръста на започналите работни безработни в реалната икономика. Започналите работни безработни са 15 429.

По програми за заетост и схеми на Оперативната програма „Развитие на човешките ресурси“ са постъпили на работа 7186 лица.

По насърчителни мерки от Закона за насърчаване на заетостта са започнали работни 911 лица.

През месец септември 2013г. равнището на безработица е 10.8%, с 0.1 процентни пункта по-високо от август, но с 1.1 процентни пункта по-ниско от началото на годината.

В бюрата по труда са регистрирани 354 563 безработни. Те са с 3125 лица повече от август, но с 37 120 лица по-малко спрямо началото на годината.

В бюрата по труда в реалната икономика са заявени 13 523 работни места, с 1591 места повече от август. Повече от половината места са заявени от публичния сектор. Делът му се увеличава с над 13 процентни пункта, във връзка с нарасналото търсене на работна сила по повод началото на учебната година.

По програми за заетост са заявени 7193 места, с 394 места повече от предходния месец.

По насърчителни мерки от Закона за насърчаване на заетостта в бюрата по труда са обявени 1964 работни места, при 933 работни места през август.