

25
години



**АСОЦИАЦИЯ НА ИНДУСТРИАЛНИЯ
КАПИТАЛ В БЪЛГАРИЯ**

Отговорният бизнес – за бизнес по правилата.

Изх. № 210/08.06.2022 г.

**ДО
Г-Н АСЕН ВАСИЛЕВ,
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО
ЕВРОФОНДОВЕТЕ И
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ,
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НСТС**

**Г-Н ЛЮБОМИР КАРИМАНСКИ,
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТ
И ФИНАНСИ ПРИ 47-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

Относно: Проекти на ЗИД на Закон за бюджета на НЗОК за 2022 г., ЗИД на Закон за бюджета на ДОО за 2022 г. и ЗИД на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ВАСИЛЕВ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КАРИМАНСКИ,**

Асоциацията на индустриалния капитал в България обсъди представените проекти на Закони за изменение и допълнение на Закона за бюджета на НЗОК за 2022 г., на Закона за бюджета на ДОО за 2022 г. и на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г. и изразява следното становище:

Относно Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г.

С проекта на ЗИДЗБНЗОК за 2022 г. се предвижда ръст на здравноосигурителните приходи от трансфери за здравното осигуряване и очаквани икономии заради отпадане на основанието за изплащане на допълнителните възнаграждения на болничния персонал поради отмяна на обявената извънредна епидемична обстановка. Средствата се преотреждат за здравноосигурителни плащания за болнична медицинска помощ, други здравноосигурителни плащания за медицинска помощ, разходи за персонал и издръжка на административни дейности. За нас остават неясни, непълни и неубедителни мотивите към законопроекта, аргументиращи предложеното разпределение и разходване на допълнителните средства в бюджета на НЗОК.

Ежегодно в становищата си относно бюджета на НЗОК АИКБ изразява своето безпокойство за дисбалансите и неправилната структура на бюджета на НЗОК, приоритизиращ болничната медицинска помощ и закупуването на лекарствени средства за

25
години



АСОЦИАЦИЯ НА ИНДУСТРИАЛНИЯ
КАПИТАЛ В БЪЛГАРИЯ

Отговорният бизнес – за бизнес по правилата.

сметка на доболнична медицинска помощ и превенция на здравето и профилактика на заболяванията.

Предложеното изменение на **бюджета на НЗОК задълбочава гореописаните дисбаланси и е достатъчно основание АИКБ да се въздържа от подкрепа за законопроекта.**

Относно Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г.

АИКБ не подкрепя продължаващото разрушаване на пенсионната система на България чрез обезличаване/заличаване на връзката между осигурителния принос на осигурените лица и размера на получаваната от тях пенсия.

Предложението за поредно увеличаване на размера на минималната пенсия грубо нарушава принципите на пенсионното осигуряване и най-вече справедливостта на пенсионната система, като минималната пенсия нараства много повече от останалите пенсии в страната. Това ще доведе до сближаване и изравняване на размера на пенсиите на пенсионери, които са внасяли осигурителни вноски върху различни доходи и с различна продължителност на осигурителния им стаж.

АИКБ отново предлага премахването на института на минималната пенсия като средство за социално подпомагане и размера на отпускните пенсии да бъде обективно определян съобразно осигурителния принос на пенсионираните лица, техния трудов и осигурителен стаж и осигурителен доход. А държавата следва да осигури допълнителни доходи за хората с ниски пенсии и без други доходи и имущество чрез използване на системата за социално подпомагане.

В същото време подходиме с разбиране, че премахването на COVID добавката и компенсирането на намалената популателна способност като резултат от повишената инфлация е причината за прекомерното увеличение на пенсионните плащания и увеличената субсидия от държавния бюджет към бюджета на държавното обществено осигуряване.

Още през миналата година АИКБ алармира, че отпускането на COVID добавки за всички пенсионери в еднакъв размер няма да бъде с временен характер. Приемането на решение за увеличение на размера на тази добавка беше политически популизъм в предизборна ситуация и още тогава беше ясно, че е невъзможно отговорните политически субекти да прекратят това извънредно плащане, без да рискуват политическото си бъдеще. Липсата на обяснение за разликата между размера на доплащане за COVID добавка и основно плащане на определената им по правилата пенсия създаде усещане в пенсионерите, че получените пари са новите им пенсии, които ще получават и в бъдеще.

АИКБ подкрепя предложението за повишение на максималната пенсия от 1 юли, но смятаме, че темпът на увеличение е прекомерен. Не подкрепяме увеличението на същата от 1 октомври до 3400 лв. Имайки предвид факта, че пенсионните плащания имат характер на заместващ доход, увеличеният размер на максималната пенсия няма да съответства на

25
години



**АСОЦИАЦИЯ НА ИНДУСТРИАЛНИЯ
КАПИТАЛ В БЪЛГАРИЯ**

Отговорният бизнес – за бизнес по правилата.

коефициента на заместване, приложен към размера на осигурителния доход на осигурените лица, отчитайки ограничението на максималния такъв.

АИКБ не подкрепя и предложения в ЗИД на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г. начин за финансиране на увеличените пенсионни плащания. Нетното увеличение на приходите от посочените промени в държавния бюджет възлиза на 1 645,2 млн. лв., от които 1 057,4 млн. лв. са следствие на по-високи от планираните грантове от ЕС. В същото време нетният ефект в частта на бюджетните взаимоотношения по държавния бюджет с бюджета на ДОО от предложените мерки в пенсионната сфера възлиза на 1 386,5 млн. лв. Недопустимо е поставянето под риск на стабилността на публичните финанси чрез предложение за допълнителен разход с постоянен характер, какъвто е увеличеният размер на пенсионните плащания, който ще бъде финансиран от източник с еднократен (непостоянен) характер. Липсва и оценка на въздействието върху публичните финанси за следващата година, тъй като увеличеният разход (1 386.5 млн. лв.) е само за полугодие или последно тримесечие на 2022 г., за 2023 г. се очаква ефектът на увеличените пенсионни плащания да бъде над 3 млрд. лв. и няма ясна визия как ще бъде финансиран.

Отчитайки описаните аргументи АИКБ не подкрепя предложението за ЗИД на Закон за бюджета на ДОО за 2022 г.

Относно Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г.

АИКБ не подкрепя ЗИД на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г. със следните аргументи:

Законът за държавния бюджет на Република България за 2022 г. беше приет в края на месец февруари, като липсата на заложили реформи в него беше аргументирана с краткото време за подготовката му, като финансирането на реформите, заложили в коалиционното споразумение на управляващата коалиция, трябваше да намери място в планираната за месец юни настояща актуализация на държавния бюджет. Отчитаме, че през последните 3 месеца политическата и икономическата среда е коренно променена и множество фактори (война в Украйна, ускорена инфлация, намален растеж и т.н.) направиха приетия бюджет неактуален както по отношение на заложили макроикономически показатели, така и по отношение на изпълнение на планирани приходи и разходи. Въпреки това смятаме, че именно времето на криза е подходящо за извършване на непопулярни реформи, които не откриваме в предложената актуализация на държавния бюджет.

АИКБ смята, че предложените антикризисни мерки не са достатъчно фокусирани и таргетирани, което намалява ефективността и ефикасността на осигурения за финансирането им публичен ресурс. Въвеждането на намалена ставка на ДДС в размер на 9% за доставки на централно отопление и доставка на природен газ, въвеждането на нулева ставка на ДДС за доставка на хляб и компенсирането на крайните потребители на горива - физически лица, които ползват за собствени нужди бензин и дизел, без да се отчита

25
години



АСОЦИАЦИЯ НА ИНДУСТРИАЛНИЯ КАПИТАЛ В БЪЛГАРИЯ

Отговорният бизнес – за бизнес по правилата.

имуущественото състояние и доходите на ползвателите на облекченията, разширява обхвата на бенефициентите на тези помощи, в това число на такива граждани, които нямат необходимост от подобно подпомагане. Нещо повече - физически лица с по-големи доходи ще ползват по-големи количества от субсидираните стоки и услуги и ще получат по-голямо подпомагане в сравнение с нуждаещите се социални групи.

Не на последно място с тревога отбелязваме, че в предложената актуализация на държавния бюджет липсва ясен и конкретен ангажимент на изпълнителната власт за осигуряване на финансов ресурс за продължаване на механизма за компенсиране на небитовите потребители на електрическа енергия заради високите цени на енергийните ресурси. Предложената промяна в Закона за енергетика, която се обсъжда в Народното събрание, не гарантира компенсирането на небитовите потребители до момента на нормализиране на цените на БНЕБ и при нива след компенсиране, не по-високи от достигнатите нивата на цената на електроенергията за месеците май и юни на 2022 г. каквато договореност с правителството беше постигната. Предложението дава правомощия на министъра на енергетиката еднолично по собствено усмотрение да предлага механизъм и формула за компенсиране след осигуряване на всички нужди на електроенергийната система, в т.ч. и финансиране на бъдещи инвестиции. Липсата на предвидимост за цената на енергийните ресурси е основен фактор за нарастване на инфлационния индекс в страната. Разликата между 40,2 % производствена инфлация (основно заради цените на енергийните ресурси) и 14,4% ръст на потребителските цени е бомбата със закъснител. За да бъде неутрализирана, е нужен правилен отговор на очакванията на бизнеса за адекватни и навременни компенсации за високите цени на енергийните източници. Липсата ще увеличи допълнително и прехвърли високите производствени цени върху цените на крайните стоки и услуги, а, от друга страна, ще намали конкурентоспособността на българската икономика и ще ограничи или ще спре растежа.

АИКБ подкрепя предложението за ефективно управление на държавния дълг и увеличение на максималния размер на новия държавен дълг, който може да бъде поет през 2022 г., от 7,3 млрд. лв. на 10,3 млрд. лв., като допълнително набраните средства да послужат за префинансиране по падежиращия държавен дълг в началото на следващата година. Очакваното повишаване на лихвения процент от ЕЦБ несъмнено ще оскъпи дълговите инструменти и ще доведе до завишени лихвени разходи през следващите няколко години. Нещо повече смятаме, че през последните 2 години България изпусна уникален шанс да осигури финансиране на държавния си дълг при отрицателни лихвени проценти.

С УВАЖЕНИЕ,

**ВАСИЛ ВЕЛЕВ,
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ НА
АСОЦИАЦИЯ НА ИНДУСТРИАЛНИЯ КАПИТАЛ
В БЪЛГАРИЯ**